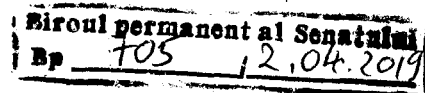
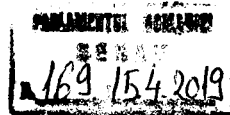




PRIM MINISTRU

323
2503 2019

romania2019.eu
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații*, inițiată de domnul deputat PSD Liviu Ioan Adrian Pleșoiu (Bp.705/2018).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 56 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații*, cu *modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii unui nou caz de dizolvare a asociației, prin hotărâre judecătorească, la cererea oricărei persoane interesate, respectiv "*când se constată că asociația acționează sau militează în sensul schimbării prin violență a regimului constituțional, ocupării prin violență a sediilor instituțiilor statului, subminării integrității teritoriale a României, propagandei în favoarea războiului, violenței, terorismului, promovării discursului instigator la ură împotriva unei categorii de persoane, când asociația este declarată de către o instanță judecătorească sau se declară a fi, sub orice formă, continuatoare sau succesoare în drepturi a unei organizații naziste sau a oricărei alte organizații interzise prin lege*".

II. Observații

1. Menționăm că, potrivit art. 40 din *Constituția României, republicată*, cetățenilor li se garantează dreptul la asociere, însă acest drept se circumscrie unor reguli după care organizațiile își pot derula activitatea.

Astfel, potrivit prevederilor alin. (2) al aceluiași articol constituțional, *”Partidele sau organizațiile care, prin scopurile ori prin activitatea lor, militează împotriva pluralismului politic, a principiilor statului de drept ori a suveranității, a integrității sau a independenței României sunt neconstituționale”*.

2. Cu privire la faptele precizate în cuprinsul propunerii legislative, precizăm că acestea se regăsesc sub forma unor infracțiuni, astfel cum sunt acestea reglementate fie în *Codul penal*, fie în legile speciale.

Menționăm că, potrivit *Codului penal*, sunt considerate infracțiuni fapte precum incitarea la ură sau discriminare (art. 369), tulburarea ordinii și liniștii publice (art. 371), precum și o serie de fapte care, potrivit Titlului X din Partea specială a *Codului penal*, constituie infracțiuni contra securității naționale (art. 394 – Trădarea, art. 395 – Trădarea prin transmitere de informații secrete de stat, art. 396 – Trădarea prin ajutarea inamicului, art. 397 – Acțiuni împotriva ordinii constituționale¹, art. 398 – Înalta trădare, art. 399 – Acțiunile ostile contra statului, art. 400 – Spionajul, art. 401 – Atentatul care pune în pericol securitatea națională, art. 402 – Atentatul contra unei colectivități, art. 403 – Actele de diversiune, art. 404 – Comunicarea de informații false, art. 405 – Propaganda pentru război, art. 406 – Compromiterea unor interese de stat, art. 407 – Divulgarea secretului care periclitizează securitatea națională, art. 408 – Infracțiuni contra persoanelor care se bucură de protecție internațională, art. 409 – Constituirea de structuri informative ilegale). Mai mult, *Codul penal* incriminează, de asemenea, și nedenunțarea unor infracțiuni contra securității naționale (art. 410 din *Codul penal*).

¹ (1) Acțiunea armată întreprinsă în scopul schimbării ordinii constituționale ori al îngreunării sau împiedicării exercitării puterii de stat se pedepsește cu închisoarea de la 15 la 25 de ani și interzicerea exercitării unor drepturi.

(2) Întreprinderea de acțiuni violente împotriva persoanelor sau bunurilor săvârșite de mai multe persoane împreună, în scopul schimbării ordinii constituționale ori al îngreunării sau împiedicării exercitării puterii de stat, dacă se pune în pericol securitatea națională, se pedepsește cu închisoarea de la 10 la 20 de ani și interzicerea exercitării unor drepturi.

3. În ceea ce privește organizațiile naziste ori alte organizații interzise prin lege, menționăm că acestea sunt reglementate de legislația în vigoare, respectiv de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2002 privind interzicerea organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit art. 3 alin. (1) din actul normativ menționat, "*Constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 la 10 ani și interzicerea unor drepturi inițierea sau constituirea unei organizații cu caracter fascist, rasist ori xenofob, aderarea sau sprijinirea, sub orice formă, a unui astfel de grup*".

4. Referitor la faptele privind terorismul, menționate în inițiativa legislativă, sunt reglementate de *Legea nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, cu modificările și completările ulterioare*, fiind incriminată inclusiv fapta de instigare la săvârșirea unor astfel de fapte.

5. Totodată, precizăm că, potrivit art. 139 din *Codul penal*, dizolvarea persoanei juridice se aplică ca pedeapsă complementară atunci când persoana juridică a fost constituită în scopul săvârșirii de infracțiuni ori obiectul său de activitate a fost deturnat în scopul comiterii de infracțiuni, iar pedeapsa prevăzută de lege pentru infracțiunea săvârșită este închisoarea mai mare de 3 ani.

6. Astfel cum se poate observa, faptele menționate anterior sunt sancționate penal în legislația în vigoare, instituția dizolvării urmând a opera potrivit *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000* și, după caz, legislației speciale. Nemenționarea expresă a acestor fapte în cuprinsul *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000* nu reprezintă în sine o necorelare ori o contradicție cu prevederile Codului penal ori a legislației speciale.

Opțiunea legiuitorului în ceea ce privește modalitatea de reglementare a instituției dizolvării de la art. 56 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000* se circumscrie prevederilor art. 24 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora "*Pentru ca soluțiile să fie pe deplin acoperitoare se vor lua în considerare diferitele ipoteze ce se pot ivi în activitatea de aplicare a actului normativ*,

folosindu-se fie enumerarea situațiilor avute în vedere, fie formulări sintetice sau formulări-cadru de principiu, aplicabile oricăror situații posibile”.

Potrivit prevederilor art. 56 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000*, asociația se dizolvă ori de câte ori aceasta desfășoară orice tip de activitate care are caracter ilicit sau contrară ordinii publice, precum și când realizarea scopului este urmărită de mijloace ilicite sau contrare ordinii publice, fără a defini în mod exhaustiv care sunt aceste activități. Caracterul ilicit al activității desfășurate de asociație urmează a fi analizat de instanța de judecată, prin raportare la întreaga legislație în vigoare.

Astfel, apreciem că reglementarea în vigoare nu conține soluții contradictorii cu prevederile constituționale, ale legii penale ori alte acte normative cu caracter special, care să necesite o *”punere în acord”*/corelare cu aceste dispoziții, prevederile art. 56 din *Ordonanța Guvernului nr.26/2000*, care stabilesc regulile generale aplicabile în materia dizolvării asociațiilor, urmând a fi completate cu dispozițiile unor legi speciale ori de câte ori legiuitorul reglementează în cuprinsul acestora dispoziții care vizează activități desfășurate și de către asociații și fundații.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului